LEADER - Desenvolvimento Local de Base Comunitária (DLBC)

O que é que o futuro 2028-34 reserva?

30 de outubro de 2026

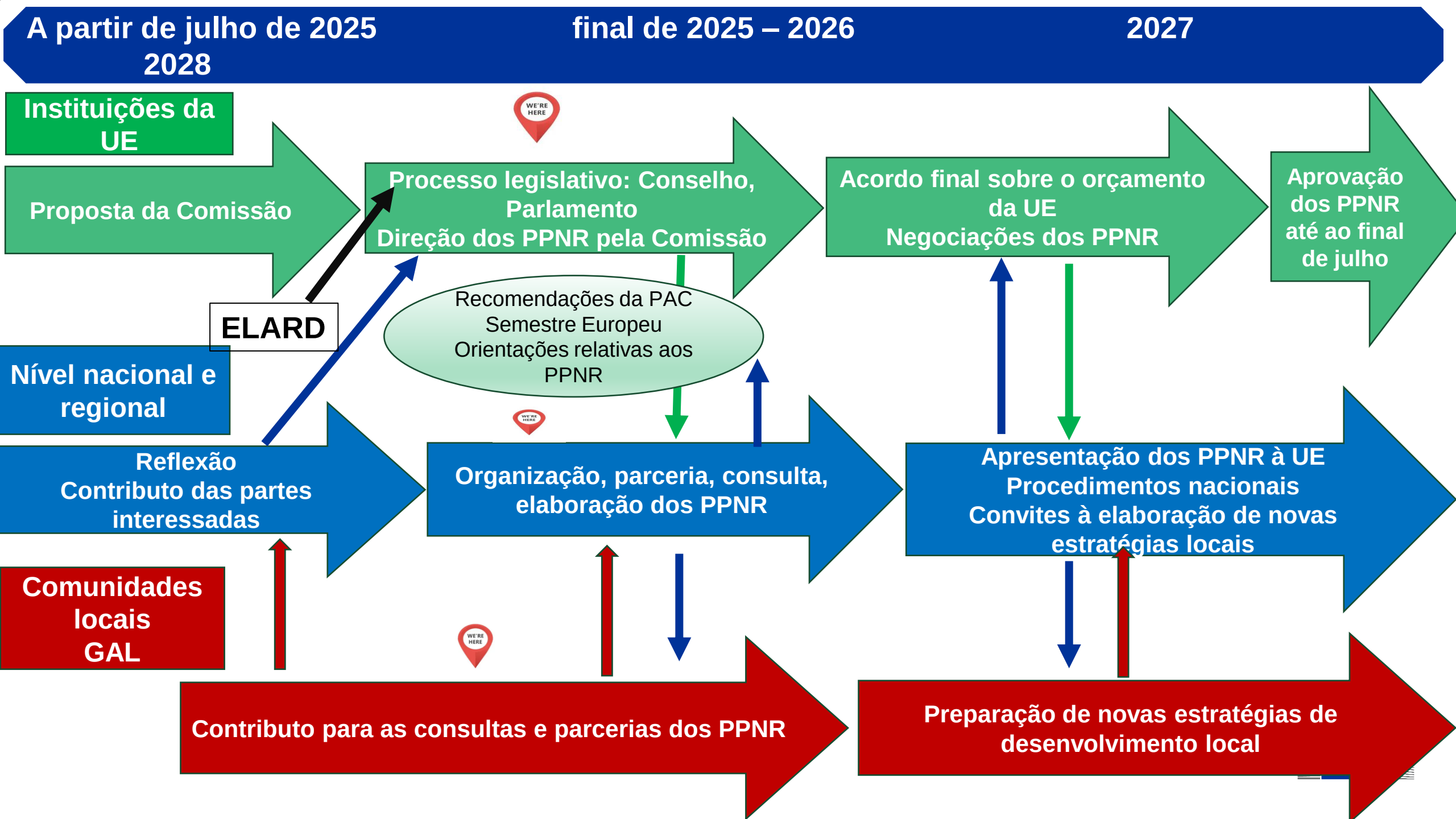


Iwona Lisztwan

Comissão Europeia

Direção-Geral da Agricultura e do Desenvolvimento Rural

European Commission


A partir de julho de 2025
final de 2025 – 2026
2027
2028
Instituições da UE
Proposta da Comissão
Processo legislativo: Conselho, Parlamento
Direção dos PPNR pela Comissão
Acordo final sobre o orçamento da UE
Negociações dos PPNR
Aprovação dos PPNR até ao final de julho
ELARD
Recomendações da PAC
Semestre Europeu
Orientações relativas aos PPNR
Nível nacional e regional
Reflexão
Contributo das partes interessadas
Organização, parceria, consulta, elaboração dos PPNR
Apresentação dos PPNR à UE
Procedimentos nacionais
Convites à elaboração de novas estratégias locais
Comunidades locais
GAL
Contributo para as consultas e parcerias dos PPNR
Preparação de novas estratégias de desenvolvimento local

DLBC-LEADER na proposta da Comissão de julho de 2025
continuar o que funciona bem

Proposta relativa aos PPNR
Artigos 74.º a 77.º

- Método de DLBC integral - ***mantido***
- Funções exclusivas dos GAL: ***mantido***
- Opções de custos simplificados obrigatórios para o LEADER – *novas*
- O DLBC enquanto instrumento territorial pode abranger muitos setores (intervenção multissetorial) – ***mantido***

Proposta relativa à política agrícola comum
Artigo 18.º

- LEADER como intervenção da PAC – ***mantido***
- LEADER obrigatório para todos os Estados-Membros - ***mantido***
- Pelo menos nas zonas rurais com desvantagens - *novos*
- Projetos em empresas em fase de arranque, transformação, diversificação, agroturismo, vendas diretas e inovação – ***mantido***
- Valor acrescentado – transição económica, social, ambiental e digital das zonas rurais, capital social – mantido – *ênfase no valor acrescentado*
- Ausência de delimitação – financiamento a partir da dotação dos PPNR (fora da PAC) – *novo*

Desenvolvimento Local de Base Comunitária (DLBC), incluindo o LEADER na proposta da Comissão – em síntese

Zonas sub-regionais, incluindo zonas rurais e costeiras

Grupos de Ação Local (GAL) compostos por intervenientes locais públicos e privados – parceria na prática!

Estratégias territoriais integradas – da base para o topo!

Inovação no contexto local, ligação em rede e cooperação com outros intervenientes territoriais

Cruzando diferentes políticas e áreas geográficas, incluindo fronteiras nacionais

Abordagens multissetoriais integradas incentivadas

O LEADER/DLBC está há muito estabelecido e é reconhecido. Existem **2 700 GAL LEADER com** mais de **120 000 membros locais, dos quais 25 % participam na tomada de decisões.**
Portugal: 58 GAL, 3392 membros, 406 no processo de decisão

Orçamento disponível para o LEADER – DLBC

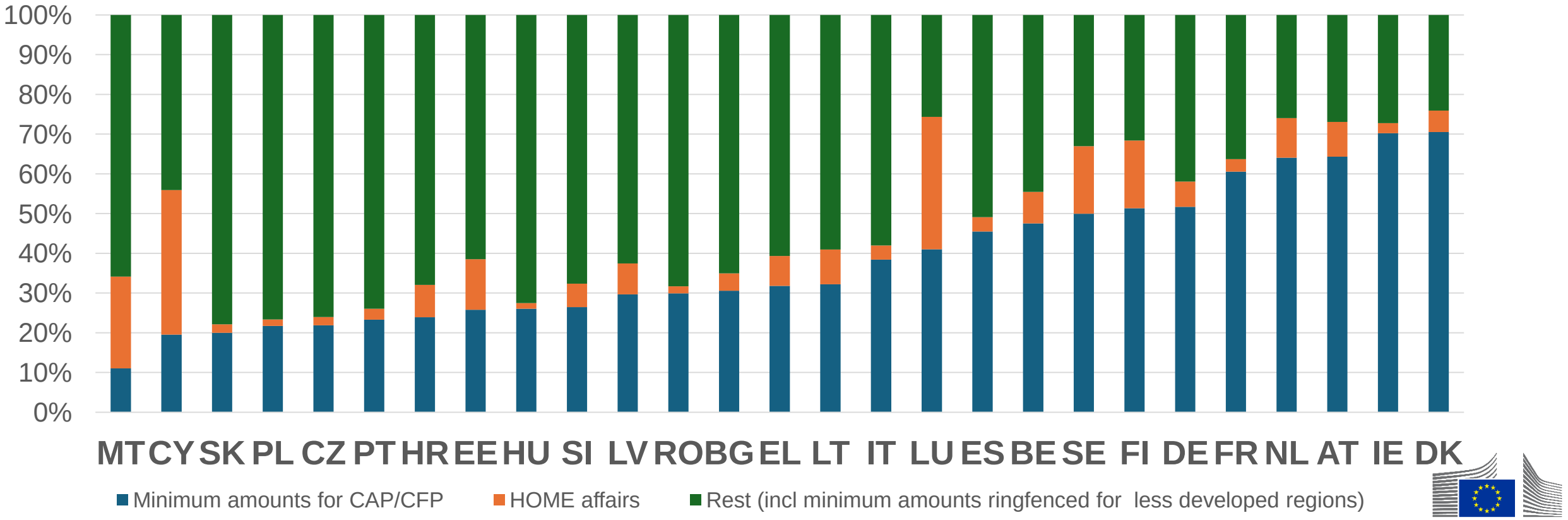
- O LEADER/DLBC será apoiado no âmbito da **dotação global não afetada de 453 mil milhões de EUR** disponível no PPNR.

- O LEADER e o DLBC multissetorial rural mais vasto, incluindo o LEADER, podem ser contabilizados para o **objetivo rural** (de 48,7 mil milhões de EUR) – 10 % da dotação não circunscrita dos PPNR em cada Estado-Membro



Os Estados-Membros incluirão a LEADER/DLBC nos PPNR, juntamente com outras prioridades

VERDE: percentagem de dotações não circunscritas no PPNR



Discussões no Conselho até à data...



Projeto de regulamento relativo aos PPNR

Orientação geral parcial (PGA) – 26 de junho

- Relação entre a LEADER e o DLBC? – PGA: **LEADER como um tipo de DLBC**
- Aplicação obrigatória de opções de custos simplificados? – PGA: **apenas montantes fixos para pequenos projetos** – outros incentivados
- **Grupos de Ação Local LEADER devem aplicar DLBC multissetoriais mais vastos?** – PGA: sim, clarificado
- Novo: **definição de zonas rurais** – depende dos Estados-Membros

Projecto de regulamento relativo à política agrícola comum -

Orientação geral parcial (PGA) – 26 de outubro

- Beneficiários do LEADER? – PGA: comunidades rurais, agricultores, proprietários florestais
- Âmbito das atividades? –PGA: abrangente, os artigos apenas apresentam exemplos, acrescentam uma referência explícita à digitalização, à promoção da igualdade de género, à inclusão social,
- Orientação do LEADER para, pelo menos, as zonas rurais desfavorecidas — PGA: mais vasto: pelo menos nas zonas rurais, tendo em conta o apoio às zonas rurais desfavorecidas

Debates no Parlamento Europeu...

Alguns destaques:

Ainda não existe uma posição formal

(prevista para o final de 2026/2027)

- **Várias propostas de delimitação do LEADER definidas de** diferentes formas (por exemplo, em percentagem do financiamento do desenvolvimento rural ou sem retrocessos em comparação com a dotação atual).
- Várias observações sobre o **destaque dado ao âmbito territorial do LEADER para além da agricultura,** destacando, por exemplo, as mulheres, os jovens, as iniciativas dos cidadãos, as cadeias de valor e a redução da pobreza; referência explícita aos serviços rurais, às infraestruturas, aos centros comunitários, aos clubes desportivos, ao bem-estar dos animais, etc.



Inserir a LEADER/DLBC no seu PPNR



LEADER/DLBC no seu PPNR

- Relação **com os objetivos gerais/específicos** e as necessidades
- Qualquer **capítulo dos** PPNR – temático, **nacional, regional, territorial** – mas com implicações para a **governação**
- DLBC multissetorial: PAC, pescas costeiras, setores regionais e da política social e de emprego – **sinergias, capacidades mais amplas e redes de governação que atingem os níveis locais**
- **Marcos e metas acompanhados de custos, tendo em conta o** longo prazo de execução

Parceria e consultas no âmbito dos PPNR

As partes interessadas locais e rurais devem ser incluídas

Aplicação **do Código de Conduta Europeu sobre Parcerias (de 2014)**

Parceria na preparação, execução e avaliação dos PPNR, incluindo comités de acompanhamento **por capítulo**

No que diz respeito à agricultura e ao desenvolvimento rural, incluir o papel das redes nacionais e da UE pertinentes (redes **da PAC, Pacto Rural, etc.)** – as redes de GAL devem participar!

Consulta: **cedo e atempada**

LEADER/DLBC - caminho a seguir? - mais algumas questões práticas

- Quais **são as necessidades e prioridades rurais** que melhor podem ser respondidas pelo LEADER/DLBC? (e quais não podem?) no PPNR?
- Como e onde **aplicar o DLBC multissetorial integrado, incluindo o LEADER,** a fim de alcançar sinergias?
- Como comunicar o **valor acrescentado do LEADER/DLBC,** especialmente às partes interessadas não pertencentes ao LEADER, a fim de assegurar o financiamento?
- Como utilizar as redes LEADER/DLBC para sinergias com outras prioridades da UE, como a resiliência social, a luta contra a desinformação, o reforço da democracia da UE ou para a concretização de outras prioridades da UE (por exemplo, habitação a preços acessíveis, energia, etc.)
- Como podem os atores locais participar verdadeiramente na parceria?
- Que procedimentos/disposições institucionais podem ser simplificados e melhorados a nível nacional/regional? (mais “bottom up”, parcerias e órgãos de decisão mais alargados, procedimentos mais simples, mulheres e jovens nas decisões)

